



Федерация
на независимите синдикални организации от
хранителната промишленост

София-1606, ул. "Владайска" №29, тел: 02 9523072, факс: 02 952 1670; e-mail: fitu.food@mail.bg

Изх. № 19.04.2016 г.

До
Г-н Р. Христов
Председател на Комисия по земеделието и храните
До
Г-жа Д. Танева
Министър на земеделието и храните

**Уважаеми г-н Христов,
Уважаема г-жо Танева,**

Предоставяме на вашето внимание Становището на ФНСОХП, относно Проекта на Закон за браншовите организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция.

Становище

по Проект на Закон за браншовите организации на земеделски производители и преработватели на земеделска продукция

Федерацията на независимите синдикални организации от хранителната промишленост по принцип подкрепя приемането на закон, уреждащ взаимодействието на браншовите организации с органите на държавната и местна власт и синдикатите, като важен инструмент за подобряване на условията за осъществяване на стопанска дейност и развитието на социалния диалог в България.

Предложеният проектозакон е в противоречие с чл.49 ал.1 от Конституцията на РБ, където е регламентирано правото на доброволно сдружаване на трудещите се и работодателите в организации за защита на интересите им в областта на труда и свързаните с тях отношения, като не изключва отделни категории от тях.

Нарушена е КОНВЕНЦИЯ № 87 Международната организация на труда (МОТ), 1948г. (за свободата на сдружаване.....), ратифицирана от Р България. Чл. чл. 3 - 5

предвиждат - Трудещите се и работодателите, без каквато и да е разлика и без предварително разрешение, имат правото да образуват организации по свой избор, както и да се присъединяват към тези организации при единственото условие да се съобразяват с техните устави. Организацията на трудещите се и на работодателите имат правото да изработват своите устави и правилници, да избират свободно своите представители, да организират управлението и дейностите си и да съставят свои програми за действие. Публичните власти трябва да се въздържат от каквато и да е намеса, която може да ограничи това право или да попречи на неговото законно упражняване. Организацията на трудещите се и на работодателите имат право да образуват и да се присъединяват към федерации и конфедерации и всяка организация. Същите имат право да се присъединяват към международни организации на трудещите се и на работодателите.

Проектът на Закона влиза противоречие и със Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ). Съгласно последния, юридическите лица с нестопанска цел свободно определят целта си и средствата за постигането ѝ и могат да се самоопределят като организации за осъществяване на дейност в обществена, или частна полза (чл. 2, ал. 1, чл. 3).

Законопроектът установява противоречиви норми и с императивните разпоредби на Кодекса на труда, който съгласно Закона за нормативните актове е от по- висок ранг в сравнение с този законопроект и с по – висока сила. Нормите в конкретния законопроект, установяващи реда за признаване на представителността на тези организации са в противоречие на разпоредите на чл. чл.34-36 от Кодекса на труда. В проекта няма уредба, относно социалното партньорство, а именно кои са социалните партньори на тези бъдещи сдружения .В тази връзка не е ясно на какво основание и по какъв начин новоучредените браншови организации на земеделските производители и преработватели на земеделска продукция ще участват в Консултативните органи към МЗХ и в Отрасловият съвет за тристранно сътрудничество, след като уредбата му не съответства на чл.2 и чл.3 от Кодекса на труда и съответния Правилник за приложението им.

Недоумение буди предложеното законодателно решение, доброволното браншово сдружение да осъществява същинската си дейност след регистрация и контрол от страна на висш държавен орган – МЗХ. Мотивите към закона не установяват същинската необходимост от този закон в този му вид. На практика той представя желанието на МЗХ да облекчи своите взаимоотношения с браншовите организации. Но дори и с него това няма да се постигне при наличието на норма на представителност от 30% / чл. 24/, тъй като са възможни по 3 браншови организации в един и същи сектор / или икономическа дейност/.

Проектотозаконът не съответства на изискванията, регламентирани в чл.28 от Закона за нормативните актове, още повече, че преди няколко години, същият беше отхвърлен от социалните партньори по посочените по горе причини.

Законът за браншовите организации следва да се отнася до всички браншове, независимо от сферата на действие. Решаването на проблемите на браншовете изисква нормирането на еднакви правила за дейност на браншовите съюзи и за тяхното обединяване, както и на идентични критерии за определяне на

представителността им и регламентиране взаимоотношенията: държава /община/ - организации на работодателите - организации на трудещите се.

С текстовете в глави трета, четвърта и пета се създава прецедент за намеса на държавната власт при формиране волята и действията на нейния коректив – гражданските сдружения.

В заключение, считаме че, така предложеният законопроект нарушава редица международни и национални правни норми и следва да се преработи основно.

Доц. д-р Славчо П

Председател ФНСОХП

